

食 品 法 典 委 员 会



联合国粮食及
农业组织



世界卫生组织

C

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: codex@fao.org-www.codexalimentarius.org

议题 9

CX/ASIA 25/23/9

2025 年 8 月

联合国粮农组织/世卫组织食品标准联合计划 联合国粮农组织/世卫组织亚洲协调委员会

第二十三届会议

中国，广西壮族自治区，南宁

2025 年 9 月 22-26 日

食典标准在本区域的使用及影响情况

(食典委秘书处编写)

I. 引 言

1. 食典委秘书处与粮农组织和世卫组织评价办公室合作，于 2021 年开始制定一项衡量食典标准使用和影响情况的机制。制定了一个监测和评价框架，以提供关于食典文本使用和影响的数据，以期获得信息，帮助成员和观察员更好地了解食典文本的影响或潜在影响。

2. 食典委执行委员会第八十一届会议（食典委执委会第八十一届会议）和食品法典委员会第四十四届会议（食典委第四十四届会议）批准了关于建立该机制的拟议方法¹，其中一项建议是在 2022 年对经过改进的成员调查进行试点，并向食典委执委会第八十三届会议和食典委第四十五届会议报告初步结果。

II. 2022 年和 2023 年食典调查

3. 关于食典文本使用和影响的食典调查计划每年开展一次。调查包括与一般食典文本有关的问题和与具体食典文本有关的问题，以便于更深入地分析和确定随着时间推移的趋势。拟定调查的标准周期为三年，这将有助于随时间衡量相同食典文本的使用和影响情况。

¹ CX/EXEC 22/82/8

4. 2022 年食典调查的目的是审查食典文本样本的覆盖范围、有用性和使用情况，以估计其影响。调查的对象是食典委成员，调查范围包括食典委在 2015 年至 2020 年期间通过的部分食典文本（包括修订或修正案）。
5. 2022 年选定的食典文本是：
 - 《食品和饲料中污染物和毒素通用标准》（CXS 193-1995）；
 - 《食品卫生通用原则》（CXC 1-1969）；
 - 《预包装食品标签通用标准》（CXS 1-1985）；
 - 《食品中添加必需营养素的法典通用原则》（CXG 9-1987）。
6. 食典委秘书处告知食典委执委会第八十四届会议²，根据战略目标 3 于 2022 年开展的关于食典文本使用和影响情况的试点调查的详细报告现已完成³。
7. 食典委执委会第八十四届会议注意到关于食典文本使用和影响情况的试点调查报告及其对食典委秘书处、食典委成员、粮农组织和世卫组织的建议，并确认考虑到迄今汲取的经验教训，2022 年试行的调查方法应作为监测食典文本使用和影响情况的机制的一部分⁴。
8. 2023 年选定的四个食典文本是：
 - 《食品添加剂通用标准》（CXS 192-1995）；
 - 《营养标签准则》（CXG 2-1985）；
 - 《分析和采样建议方法》（CXS 234-1999）；
 - 《食品和饲料中农药残留测定分析方法性能标准指南》（CXG 90-2017）。
9. 2022 年调查和 2023 年调查的详细结果已经公布，可在食典委网站上查阅⁵。这些报告还包含关于调查方法、方式和定义的补充信息。
10. 2024 年食典调查于 2024 年 9-10 月进行，包括以下四个食典文本：
 - 《国家食品监控体系原则和准则》（CXG 82-2013）；
 - 《政府应用的食物安全风险分析工作原则》（CXG 62-2007）；
 - 《食品中兽药残留的最大残留限量和风险管理建议》（CXM 2）；
 - 《最大限度减少和控制食源性抗微生物药物耐药性操作规范》（CXC 61-2005）。
11. 将于 2025 年公布 2024 年调查的结果。

² REP23/EXEC1，第 103 段

³ EXEC84/INF1

⁴ REP23/EXEC1，第 115(iii, iv)段

⁵ <https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/publications/en/>

III. 亚洲区域成员对 2022 年和 2023 年食典调查的答复

12. 在亚洲区域的 24 个食典委成员中，14 个（58%）对 2023 年的调查做出了答复，11 个（46%）对 2022 年的调查做出了答复。在 2023 年的答复者中，2 个是高收入国家，12 个是低收入和中等收入国家。与 2022 年相比，2023 年亚洲协调委员会的回复率更高。2024 年的调查数据（即将公布）显示，亚洲的参与水平与 2023 年相同（14 个成员回复）。鼓励该区域的成员参与调查，以确保该区域的数据更具代表性。

13. 根据对 2022 年和 2023 年食典调查的分析，显然食典文本在确保全球食品安全和质量方面发挥着重要作用。调查结果显示，绝大多数食典委成员（对调查做出答复的成员）对食典文本的推广、有用性和使用情况表示满意。在满意度方面没有明显的区域差异。

15. 调查还表明，在低收入和中等收入国家，食典文本的使用更多，影响更大，与高收入国家相比，食典文本更经常地被用于支持立法、政策、国家食品监控体系、大学课程、培训和提高认识。相比之下，高收入国家通常拥有更成熟的食物监控体系、更多的资源和先进的专业技术。它们通常有能力制定和执行适合其具体情况的食物安全法规。虽然这些国家可能仍然参照国际标准，但在设计和实施本国的国家食品监控体系方面，高收入国家拥有更多的自主权和灵活性。

16. 调查还试图量化九个预选障碍在多大程度上阻碍了食典文本在各国的使用。以下是与 2022 年相比，2023 年在亚洲区域确定的障碍的概要。

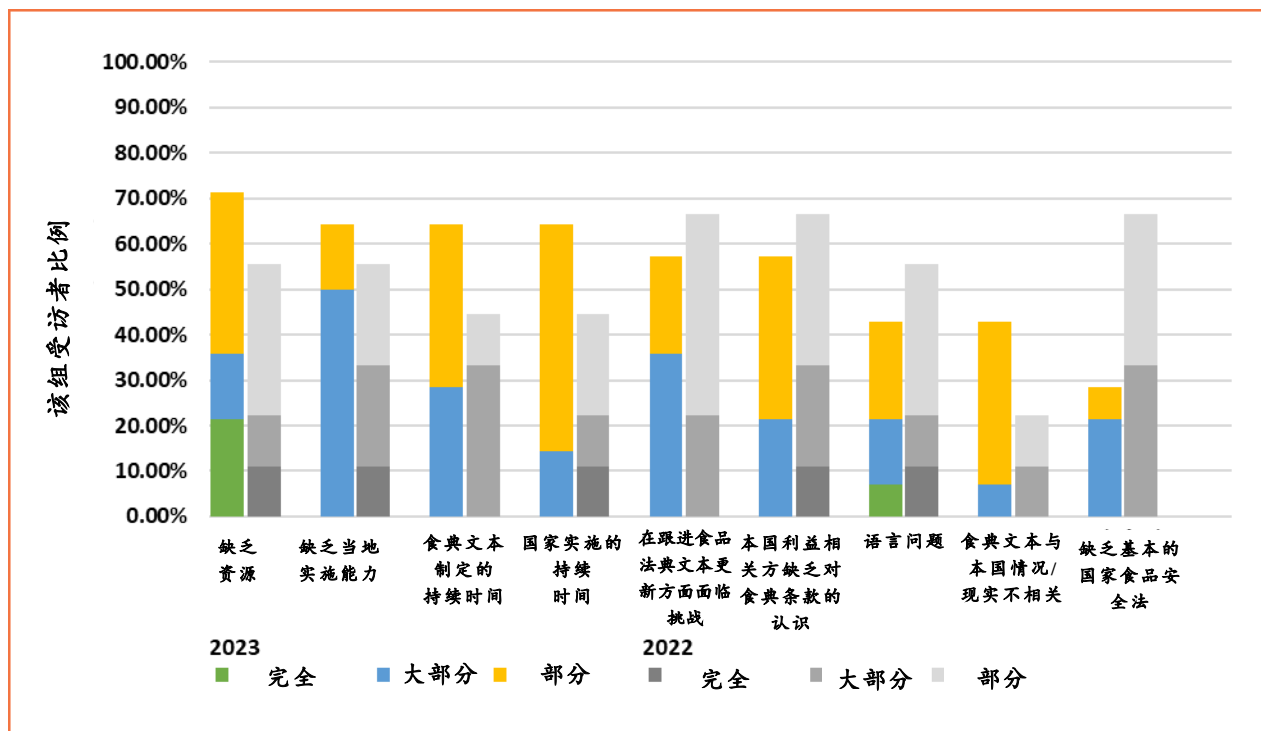


图 1 — 根据亚洲区域成员的答复绘制的 2022 年和 2023 年障碍对照表

17. 2023 年，亚洲区域成员的答复表明，缺乏资源、缺乏当地实施能力、食典文本制定的持续时间以及国家实施的持续时间是影响该区域食典文本采纳的最相关障碍。

18. 缺乏资源是得到“完全”和“大部分”答复最多的障碍。另一方面，缺乏基本的国家食品安全法是亚洲区域得分最低的障碍。

19. 2022 年和 2023 年之间的变化可能由多种因素造成，其中包括答复数量的增加（从 11 个增加到 14 个）。只有在调查进行几年后才能得出一般性结论，从而确定趋势。不过，可以深入了解该区域成员在实施食典文本时面临的困难。

IV. 调查建议

20. 根据 2022 年和 2023 年食典调查的总体结果，提出了以下一般性建议。

- (1) 加强对食典文本的认识和使用：在发现知识空白的区域开展有针对性的提高认识活动，以提高对食典文本的理解和应用，此举将有裨益。这些活动可包括制作多媒体材料、举办地方研讨会和利益相关方会议。重要的是，各成员应根据需要与相关合作方（如食典委秘书处、粮农组织和世卫组织）合作，加强倡导食典文本的使用，与《食典战略计划》⁶的目标 3 保持一致，以促进标准的认可和使用。
- (2) 促进对食品安全和质量做出高级别承诺：鉴于缺乏资源和实施能力是低收入和中等收入国家实施标准的主要障碍，对许多国家而言，需要对食品安全和质量治理以及标准的通过和实施做出高级别政治承诺。在国家层面进行高级别倡导，展示食品监控体系和标准实施对消费者健康和贸易的益处，可能有助于获得这种支持。成员们可以考虑在国家层面获得这种支持所需的工具、信息和行动，并向更广泛的食典界进行推广。
- (3) 加强能力建设和培训：各成员可要求粮农组织和世卫组织支持能力建设计划，针对在低收入和中等收入国家实施食典标准过程中发现的差距和挑战。
- (4) 改进传播和可及性：虽然食典委秘书处可以继续加强食典文本的数字化举措，以确保其易于获取并能迅速更新，但仍需要各种渠道来确保其能够触及广泛的受众，包括非传统利益相关方。通过多方努力，包括成员和观察员联络点、粮农组织和世卫组织的努力，以及寻找能够为相关利益相关方提供渠道的合作伙伴，可以实现更广泛的传播。

⁶ 粮农组织和世卫组织。2020。《2020 - 2025 年食典战略计划》。食品法典委员会。罗马。

- (5) 促进交流与合作：在食典委秘书处的支持下，各成员可以通过区域协调委员会等途径，促进最佳做法的对话和交流，传播成功经验、案例研究和汲取的经验教训。
- (6) 增加资源和支持：各成员可继续在国家 and 国际层面倡导支持数据收集，以确保食典标准与成员的需求和背景相关；支持粮农组织和世卫组织的活动，及时提供基于广泛背景的科学建议，支持最好地反映成员需求的标准。加强成员层面的支持有助于克服具体挑战，如各国对食典文本制定的及时投入，以及更新国家食品安全法以与国际标准保持一致。
- (7) 对食典文本实施监测和评价。食典委秘书处可继续实施结构化的监测和评价框架，以评估食典文本对国家和全球食品安全做法的影响。除了继续开展年度调查和案例研究外，食典委秘书处还可以加强与世贸组织的伙伴关系，就食典文本对贸易的影响提供更多见解。

V. 建议

21. 请亚洲协调委员会第二十三届会议：

- i. 注意到 2022 年和 2023 年关于食典文本使用和影响情况食典调查的总体调查结果，特别是与亚洲区域相关的结果；
- ii. 对提出的建议以及亚洲为落实这些建议可能采取的行动发表意见；
- iii. 考虑对将于 2025 年 9 月开展的下一次关于食典文本使用 and 影响的调查作出答复；
- iv. 分享一些关于食典标准使用障碍的补充信息。